



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Надтеречного района  
ул. Дзержинского, д. 13  
с. Знаменское, Россия, 366831

И.о. директора МБОУ «СОШ № 1  
с. Надтеречное» Надтеречного  
муниципального района

Ладаевой М.В.

ЧР, Надтеречный район, с. Надтеречное,  
ул. Ленина, б/н

20.03.2017 № 35-23-2017

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
о защите населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера

Прокуратурой Надтеречного района в марте 2017 года проведена проверка исполнения законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также соблюдения прав граждан на благоприятную окружающую среду и законодательства об образовании в МБОУ «СОШ № 1 с. Надтеречное» Надтеречного муниципального района» (далее - Учреждение), в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их устранению.

В ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации определено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно ч.6 ст. 28, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273 - ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров. При этом руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах.

Статьей 1 Федерального закона № 69-ФЗ предусмотрено, что требования пожарной безопасности – это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ,

нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

В статье 3 Федерального закона № 69-ФЗ обозначено, что основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также данной нормой законодательства предусмотрены основные функции системы обеспечения пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 утверждены правила «О противопожарном режиме» (далее – Правила), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Пункт 77 Правил предусматривает, что руководитель организации обеспечивает своевременную очистку объектов от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев и сухой травы. Не допускается сжигать отходы и тару в местах, находящихся на расстоянии менее 50 метров от объектов.

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.01.2014 № 2-4-87-1-19 утверждены методические рекомендации по выжиганию сухой травянистой растительности (далее – Методика), согласно которым выжигание сухой травянистой растительности в частности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, может производиться в безветренную погоду при условии, что: участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта защиты (здания, сооружения, открытой установки, ограждений, забора и пр.) либо лиственного леса и (или) отдельно растущих лиственных деревьев, 100 метров – от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев; территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра; на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим; лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения.

Принятие решения о проведении выжигания сухой травянистой растительности и определение лиц, ответственных за выжигание, осуществляется руководителем организации.

Кроме этого, в соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, запрещается.

Между тем, при осуществлении этих мероприятий в Учреждении достаточные меры по соблюдению требований и ограничений, установленных Методикой, не принимаются.

При этом очистка территории Учреждения от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев и сухой травы путем сжигания проводится регулярно.

В частности, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности лица не обеспечены средствами пожаротушения, а территория Учреждения вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности не очищена в радиусе 25 - 30 метров от

сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и не отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

Выявленные нарушения закона способствуют возникновению пожара, что в свою очередь ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан, в том числе несовершеннолетних учащихся.

Указанное стало возможным по причине формального отношения ответственных должностных лиц Учреждения к исполнению своих функциональных обязанностей в части изучения и применения норм и правил пожарной безопасности.

В целях выправления сложившейся ситуации необходимо незамедлительно разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду и законодательства об образовании, с обеспечением надлежащего контроля за работой подчиненных сотрудников, задействованных в данной сфере правоотношений.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о дне его рассмотрения, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Принять действенные меры к соблюдению требований и ограничений, установленных Правилами, при осуществлении очистки территории Учреждения от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев и сухой травы и сжиганию мусора в том числе: прекратить практику сжигания отходов производства и потребления без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды; обеспечить участвующих в выжигании сухой травянистой растительности лиц средствами пожаротушения; провести лекционную работу с коллективом Учреждения в части разъяснения законодательства в указанной сфере; очистить территорию Учреждения вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделать противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

3. Решить вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения, виновных в допущенных нарушениях закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса

З.Б. Башхаджиев